

## 사람-동물이 모두 함께 건강한 사회를 위한 실천!

### - 제2차 인수공통감염병 관리계획 수립 -

- 기후변화로 인한 매개체(모기·진드기 등) 서식양상 변화, 반려동물 양육가구 증가, 해외여행 급증 등 인수공통감염병 위험요인에 대비·대응하기 위해 관계부처 합동 <제2차 인수공통감염병 관리계획>('23.-'27.) 발표
- “사람-동물-환경 모두의 건강 최적화”라는 원헬스(One Health) 개념에 기반, 관계부처 및 다학제간 협력 촉진, 실천적 연구 및 정책 과제 담아
- ▲예방·관리 고도화, ▲공동 대비·대응 역량 강화, ▲인식개선 및 국제협력 활성화, ▲원헬스 거버넌스 확립 등 4대 추진 전략과 15개 핵심 과제 추진

질병관리청(청장 지영미)은 앞으로 5년간('23년-'27년) 인수공통감염병(Zoonosis)의 대비·대응 및 예방관리의 기본방향에 해당하는 <제2차 인수공통감염병 관리계획>을 관계부처 합동으로 발표했다.

인수공통감염병은 ‘사람-동물’ 중간전파(Spillover)가 가능한 감염병으로, 코로나19와 같은 재난 수준의 대유행(Pandemic)을 야기하는 원인\*이 되는 한편, 일상에서 우리의 건강과 안전을 위협하는 요인이 되기도 한다.

\* “신종감염병의 75%가 동물에서 유래” (세계동물보건기구, WOAHI)

특히, ▲기후변화로 인한 매개체(모기, 진드기 등)의 분포 및 개체수의 변화, ▲반려동물 양육가구\*의 급증, ▲등산, 캠핑 및 텃밭 활동 증가 등으로 동물 및 매개체와의 접촉기회가 많아지고 있으며, ▲우리 국민의 해외여행과 ▲외국인의 국내 방문도 증가하며, 해외유입을 통한 발생 위험도 높아지는 등 인수공통감염병의 위협요인이 증가하고 있다.

\* 반려동물 양육가구 : 전체 가구의 25.4%(약 1,500만명) 차지(출처 : '22년 농식품부)

질병관리청은 이와 같은 국내의 여건과 변화하는 정책환경을 충실히 분석하고, 인수공통감염병의 위협에 보다 선제적이고 효과적으로 대응하기 위한 정책 및 연구과제들을 선정하여 <제2차 인수공통감염병 관리계획>을 수립하였다.

동 계획은 보건, 수의, 환경 및 생태, 소통 등 다양한 분야의 전문가로 구성된 자문단의 자문, 관계부처\* 및 관련 학·협회의 의견수렴을 통해 계획(안)을 마련하였으며, 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」에 따라 <인수(人獸) 공통감염병 전문위원회> 심의 및 <감염병관리위원회> 보고를 통해 확정되었다.

\* 질병관리청, 농림축산검역본부(농식품부), 국립야생동물질병관리원(환경부), 식품의약품안전처, 해양수산부 등

또한 동 계획을 질병관리청장과 농림축산검역본부장을 공동 위원장으로 하는 <인수공통감염 대책위원회>의 보고 후, 관계부처 합동\*으로 5월 10일에 발표하였다.

## <제2차 인수공통감염병 관리계획>

<제2차 인수공통감염병 관리계획>의 비전은 「원헬스: 개념에서 실행으로의 전환」이다.

인수공통감염병은 사람, 농축산, 수산, 식품, 환경 등 다양한 경로에서 발생·전파될 수 있다는 점에서, “사람-동물-환경 모두의 건강을 목표”로 하는 원헬스(One Health)\* 접근법을 기반으로 추진하며, 이를 위해 범부처 및 다학제간 협력체계를 지속 강화해나갈 계획이다.

다만, 원헬스가 여전히 국내외적으로 개념적·학술적 차원에 머물러 있다는 측면에서, 이번 계획에서는 실제로 예상되는 인수공통감염병의 위협에 실질적으로 대응할 수 있는 실천적인 연구 및 정책 과제들을 발굴하는 것에 집중했다.

\* 사람-동물-환경의 건강을 균형 있게 조정하고, 최적화하기 위한 통합적인 접근 방식(세계보건기구(WHO), 2017년)

구체적으로 ‘4대 추진 전략’ 및 ‘15개 핵심 과제’를 선정하였다.

## <4대 추진전략>

4대 추진전략은 ▲예방·관리 고도화, ▲공동대비·대응 체계 확립, ▲인식제고 및 국제협력 강화, ▲조직·법령·시스템 등 인프라 구축 등이며, 세부적인 내용은 다음과 같다.

## 추진 전략

01 | 예방·관리 고도화

02 | 공동대비·대응 역량 강화

03 | 국민 인식개선 및 국제협력 활성화

04 | 원헬스 거버넌스 확립

## 핵심 과제

- ① 사람-동물 간 인수공통감염병 관리강화
- ② 인수공통감염 병원체 감시 강화
- ③ 매개체감염병(모기·진드기) 예방·관리 강화
- ④ 원헬스 기반 연차보고서 발간

- ① 공동 역학조사 및 도상훈련 정례화
- ② 환자·농장 자료를 활용한 발생위험 평가
- ③ 인수공통감염병 진단역량 강화
- ④ 연구개발(R&D) 강화 및 네트워크 확대
- ⑤ 전문성 강화 및 원헬스 강사양성과정 운영

- ① 국민 및 전문가 인수공통감염병 인식개선
- ② 원헬스 국제협력 강화

- ① 질병관리청 내 전담조직 설치
- ② 범부처 원헬스 컨트롤타워 구축
- ③ 인수공통감염병 법령정비
- ④ 인수공통감염병 대책위원회 내실화

첫째, 「예방·관리 고도화」 측면에서는, ▲사람-동물(반려동물, 유기동물, 산업동물, 야생동물)을 포괄하는 통합감시 체계구축 및 강화, ▲인수공통감염병을 일으키는 장내세균(살모넬라균, 캄필로박터균, 병원성대장균 등) 감시 강화 및 부처간 정보연계, ▲사람-동물-환경을 아우르는 원헬스 기반 연차별 통합감시 보고서 발간 등을 추진한다.

둘째, 공동 대비·대응 역량 강화 측면에서는, ▲주요 인수공통감염병에 대한 공동 역학조사 실시(규열, 브루셀라) 및 체계 구축(결핵, 살모넬라), ▲합동위험평가(Joint Risk Assessment, JRA)\*에 기반한 범부처 합동 도상훈련, ▲주요 인수공통감염병에 대한 범부처 공동 위험평가 및 우선순위 설계 등을 추진한다.

\* 3개 국제기구(FAO-WHO-WOAH)에서 인수공통감염병에 대한 위험도 평가를 위해 공동으로 개발한 도구. 10단계, 4개 모듈로 구성되어 있으며 의사결정권자의 의사결정에 도움을 주기 위한 도구임

셋째, 「국민 인식개선 및 국제협력 활성화」 측면에서는, ▲원헬스 예방수칙 실천을 위한 대상자별 맞춤형 교육·홍보전략 마련, ▲국제 간 원헬스 네트워크 구축 및 국제 원헬스 정책포럼 등을 포함한 국제협력 강화 등을 추진한다.

마지막으로, 이상의 과제들을 보다 효과적이고 전략적으로 추진하기 위해 ▲원헬스 전담조직 설치를 포함한 추진체계 정비, ▲<인수공통감염병 대책 위원회> 위상 강화 및 운영 내실화, ▲관계부처 간 정보공유 확대를 위한 시스템 정비 등 인프라도 강화해 나갈 계획이다.

지영미 질병관리청장은 “코로나19, 엠폭스(원숭이 두창) 등 인수공통감염병의 발생 시 막대한 사회·경제적 피해를 초래하므로, 원헬스적 관점에서 관계부처의 유기적 협력과 대응방안 모색을 위한 공동의 노력이 필요하다”라고 강조하였다.

또한 “사람·동물·환경 모두의 건강은 하나라는 인식 아래 <제2차 인수공통 감염병 관리계획>을 충실히 이행하여, 신종·재출현 인수공통감염병에 대한 유입 대비 및 관리강화를 위해 노력하겠다”고 밝히면서, “관계부처 및 학계 등 모두가 국민 건강 보호를 위해 적극적으로 참여하여 협력해 줄 것”을 당부하였다.

<붙임> 제2차 인수공통감염병 관리계획(요약)

담당 부서	질병관리청 인수공통감염병관리과	책임자	과 장	황경원 (043-719-7160)
		담당자	사무관	김영숙 (043-719-7164)
			연구사	권정란 (043-719-7165)

# 제2차 인수공통감염병 관리계획

- 사람-동물이 함께 건강한 사회를 위한 실천 -

2023. 5.

관계부처 합동

## 1 목적 · 의의

- 기후변화 및 이에 따른 매개체(모기, 진드기 등) 서식처 변화, 국가 간 이동증가, 반려동물 양육가구 증가 등의 환경변화에 대응, 인수공통감염병\*에 대한 근본적인 예방관리 방안 마련 필요
  - \* 사람과 척추동물(가축, 야생동물, 반려동물) 사이에 상호 전파되는 병원체에 의해서 발생하는 질병
- 원헬스 기반의 범부처·다학제 대응체계 구축을 통해 인수공통감염병에 대한 예방·관리 정책 수립 및 연구 기획·수행으로 국민 안전 및 건강증진에 기여

## 2 추진경과

- 전문가 자문단 구성·운영(22. 8월)
  - 제1차 관리계획 평가 및 제2차 관리계획 추진방향 마련
- 관계부처(질병관리청, 농림축산검역본부, 야생동물질병관리원) 협의(22. 12월)
  - <인수공통감염병 대책위원회> 실무협의체 구성·운영
  - 원헬스 기반의 사람-동물 공동연구 등 협력 및 추진 협의
- 유관부처 의견조회(23. 2.15.~2.20.)
  - 제2차 관리계획(안)에 대한 관계부처 및 유관부서 등 의견조회
- <‘23년 제1차 인수공통감염 전문위원회> 심의(23. 2.22.)
  - 관계부처 및 관련 전문가(의학, 수의학, 생태학 등) 의견수렴
- <‘23년 제1차 감염병관리위원회> 보고(23. 2.27.)
  - 관계부처(농식품부, 환경부, 국방부 등) 및 관련 전문가(의협 등) 보고

## □ 현황

- (국외) 국제기구(4자 협의체\*) 및 세계 각국\*\*은 감염병 대응에서의 원헬스 개념 강조, 조기경보 및 대응체계 구축 필요성 역설

\* OHHLEP(One Health High-Level Expert Panel) : WHO, FAO, WOAHA, UNEP

\*\* 미국·태국 등 원헬스 전담조직을 설치, 인수공통감염병 감시·대응 강화

- (국내) 조류인플루엔자(AI) 유행, 반려동물·유기동물 증가\*, 새로운 동물 관련 사업 등장으로 동물과의 접촉기회 증가

\* 반려동물 양육가구 : 전체 가구의 25.4% 차지(1,500만명, '22년 농식품부)

## □ 문제점

- (공동대응) ①부처별 대상 감염병 종류\* 및 우선순위 차이로 공동대응 한계, ②원헬스 기반의 공동 역학조사서(큐열, 브루셀라 2종) 부족 및 공동대응 훈련체계 부재로 상황발생 시 부처 간 협력 한계

\* 질병관리청 지정 인수공통감염병(11종) : 장출혈성대장균감염증, 일본뇌염, 브루셀라증, 큐열, SFTS, 탄저, 공수병, 동물인플루엔자 인체감염증, SARS, vCJD, 결핵(*M. bovis*)

- (공동연구) ①원헬스 관점의 사람-동물-환경을 포괄하는 연구기획 및 예산 부족, ②사람-가축-반려동물-야생동물-환경을 아우르는 공동 감시체계 및 분석의 부재로 상황 판단 곤란

\* 유럽(EU)은 인수공통 및 식품매개 감염병에 대한 연차실적 보고서 발간

- (교육·홍보) ①보건 분야 전문가(의학, 수의학, 간호학 등) 대상 원헬스 교육 부족으로 인식제고 한계, ②고위험군(축산업자 등) 및 일반국민이 일터 및 생활 속에서 실천할 수 있는 예방수칙 등 안내·홍보 부족

- (대응체계) 원헬스 기반의 대응을 위한 전담조직 및 컨트롤타워 부재\*로 장기적·포괄적 전략 수립 및 부처간 조율 한계

\* 미국은 CDC 내에 원헬스 전담부서(One Health Office) 설치('09년)

## 4

## 중점 추진과제

### < 추진 방향 >

- ◆ (비전) 원헬스: 개념에서 실행의 영역으로 전환  
- One Health Approach: From Concept to Action
- ◆ (목표) ①조기인지 및 감시 강화, ②공동 대비·대응 체계 확립, ③인식제고 및 국제협력 강화, ④조직·법령·시스템 등 인프라 구축

### 1] 조기인지 및 감시 강화

- (사람-동물간 감시체계 강화) 동물(반려동물, 유기동물, 산업동물) 및 주요 접촉자(관련 업종 종사자, 반려동물 보호자 등) 대상 감염실태조사 및 항체조사 실시로 통합감시 강화 ('22년~)

#### 사람-동물 감시체계 추진과제

- ① (반려동물) 전국 동물병원 기반, SFTS(중증열성혈소판감소증후군)에 대한 감염 의심 반려동물(개, 고양이) 및 고위험군(동물병원 종사자, 반려동물 보호자) 모니터링 실시('22.~)
- ② (유기동물) 전국 동물보호센터 대상, 유기동물(개, 고양이) 및 시설종사자 대상 주요 인수공통감염병(큐열, 브루셀라, 특소포자충증, 코로나19)에 대한 감염실태 및 항체조사 실시('23.~)  
\* 향후 감염병 종류 확대 추진
- ③ (산업동물) 큐열 등에 대해 가축(소 등)과 고위험군(가축방역사 등) 대상 감염실태 조사 및 항체조사 실시, 고위험군 관리방안 마련('22.~)

- (병원체 감시 강화) 인수공통감염을 일으키는 장내세균\*(설사증상) 감시 강화 및 항생제 내성, 유전체 정보 등 부처 간(사람-동물-식품) 병원체 특성 정보연계 분석을 통해 국가 감염병 대응 역량 제고  
\* 살모넬라균, 캄필로박터균, 병원성대장균 등
- (원헬스 기반 연차보고서 발간) 인수공통, 매개체(모기·진드기) 및 식품 매개 감염병에 대해 사람-가축-반려동물-야생동물-환경을 아우르는 통합감시 보고서 형태의 범부처 연차보고서 발간 추진 ('23년~)

## ② 공동 대비·대응 체계 확립

- **(공동 역학조사)** ①큐열·브루셀라 공동역학조사 매뉴얼 마련('22년)에 따라 환자발생 시 공동역학조사(질병관리청-농림축산검역본부) 실시, ②인수공통 결핵 및 살모넬라에 대한 공동역학조사 개발 ('23년~)
- **(합동 도상훈련)** 상시·정례적인 범부처 대응훈련을 통한 상황 대응역량 강화를 위해, 관계부처 합동 도상훈련 추진 ('23년~)

### 합동도상훈련 주요내용

- ▶ **(참여기관)** 질병관리청(주관), 농림축산검역본부, 야생동물질병관리원, 식품의약품안전처, 행정안전부, 지자체 등
- ▶ **(훈련도구)** FAO-WOAH-WHO가 공동개발한 **JRA(Joint Risk Assessment)** 활용, 전문성 확보를 위해 **FAO 전문가 초청 예정**
- ▶ **(훈련방식)** 원헬스 공동훈련을 위해 별도 개발 중인 시스템을 활용, 을지훈련형식의 **상황-미션 기반 도상훈련 실시 및 합동평가**

- **(공동 위험평가)** 주요 인수공통감염병에 대한 인체·동물에서의 위험평가 기준제정 및 기관별 위험평가 실시, 평가결과를 활용하여 공동대응 필요 인수공통감염병 정비 및 우선순위 지정 ('23년~)

## ③ 국민 인식제고 및 국제협력 강화

- **(인식개선)** 현장(전문가, 고위험군) 및 일상(일반국민, 아동)에서 원헬스 예방수칙 실천을 위해 대상자별 맞춤형 교육·홍보전략 마련

### 교육 및 인식개선 주요내용

- ▶ **(고위험군)** 가축방역사, 축산업자 대상 교육·홍보자료 배포, 보수교육 포함
- ▶ **(전문가)** 의료인, 수의사 등 전문가 대상 보수교육·연수교육에 원헬스 포함
- ▶ **(양성과정)** 관련 분야(의학, 수의학, 간호학, 보건학 등) 전문인력 양성 과정(대학·대학원)에 원헬스 교양 과목 신설 추진('23.~)
- ▶ **(일반국민)** 대상자별 맞춤형 홍보물 개발 및 매체 다양화, 반려동물 관련 체험 시뮬레이션 프로그램(VR) 개발 및 박물관·과학관 등 배포('23년~)

- **(국제협력)** 국제기구 등과 네트워크 및 정보교류 확대, 국제적인 원헬스 정책포럼 운영, 공동연구 등 국제협력 강화

- ▶ WHO 세계보건총회 등 원헬스 국제회의 참여
  - ▶ 질병관리청 주최, 국제 원헬스 포럼 개최 (11월)
  - ▶ 한·중·일 감염병 심포지엄 시 원헬스 세션 포함 정기 포럼 개최
  - ▶ 야생동물질병관리원 주최, ASCM\* 국제학술대회 참석 (10월)
- \* Asian Society of Conservation Medicine, 아시아 야생동물분야 최대 학술단체

#### 4 조직·법령·시스템 등 인프라 구축

- **(전담 조직 설치)** 질병관리청 내 원헬스 전반의 전략수립 및 범부처·다분야 협력창구 역할을 수행하는 전담조직 구성·운영 추진 ('23년~)

##### 원헬스 담당 조직 구성 및 운영

- ▶ **(주요업무)** 원헬스 전반(인수공통 및 식품매개 감염병, 항생제 내성대책 등)에 대한 ▲포괄적 전략수립, ▲원헬스 연차실적 보고서 발간, ▲범부처·다학제 및 국제협력, ▲교육 및 홍보 등
- ▶ **(구축계획)** ①(단기)인수공통감염병관리과 내 T/F 설치를 통해 전략수립 및 협력의 창구 수행, 항생제 내성 및 식품매개 감염병 담당부서 참여 협조, ②(장기)원헬스 업무 전반을 포괄하는 추진체계 정비

- **(컨트롤타워 구축)** 범부처 협력강화 및 통합대응을 위해 <국무총리 훈령 제정>을 통한 원헬스 기반 대응의 추진체계 정비 ('23년~)
- **(법령 정비)** 가축에서 인수공통감염병(큐열, 브루셀라 등) 발생 시 밀접접촉자(농장주, 종사자 등)에 대한 신속한 상호 정보공유 및 대응을 위한 근거 마련(가축전염병 예방법 개정, '23년~)
- **(실무협의체 구성·운영)** <인수공통감염병 대책위원회>(기관장급)의 내실화를 위해, 실무협의체(과장/팀장급) 구성·운영을 통한 관련 기관 간 공동대응 강화 ('23년~)

\* 인수공통감염병 대응 핵심분야인 사람(질병관리청)-가축(농림축산검역본부)-야생동물(야생동물질병관리원) 중심으로 실무협의체 구성

## 5

### 향후 계획

- 「제2차 인수공통감염병 관리계획」 이행상황 점검 (수시)
- <인수공통감염병 대책위원회> 및 실무협의체 회의 (연 2회)
- 관계부처 합동 추진상황 점검회의 개최 (수시)